

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Θεσμών, Αξιών και Επιτρόπου
Διοικήσεως για τα νομοσχέδια «Ο περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Τροποποιητικός)
Νόμος του 2020» και «Ο περί Αξιολόγησης Υποψηφίων για Διορισμό στη
Δημόσια Υπηρεσία (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020»**

Παρόντες:

Ζαχαρίας Ζαχαρίου, πρόεδρος	Άριστος Δαμιανού
Γιώργος Περδίκης	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Ξένια Κωνσταντίνου	Παύλος Μυλωνάς
Μιχάλης Σοφοκλέους	Ζαχαρίας Κουλίας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Θεσμών, Αξιών και Επιτρόπου Διοικήσεως μελέτησε τα πιο πάνω νομοσχέδια σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 27 Μαΐου και στις 10 και 24 Ιουνίου 2020. Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά νομοσχεδίων κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών, της Υπηρεσίας Εξετάσεων του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, του Κέντρου Παραγωγικότητας (ΚΕΠΑ) του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας (ΕΔΥ), της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Πανεπιστημίου Κύπρου, του Τεχνολογικού Πανεπιστημίου Κύπρου (ΤΕΠΑΚ), ο Πρόεδρος της Συνόδου Πρυτάνεων των Κυπριακών Πανεπιστημίων, εκπρόσωποι της Ad Hoc Επιτροπής των Ιδιωτικών Κυπριακών Πανεπιστημίων, της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΠΑΣΥΔΥ) και της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου (ΑΣΔΥΚ). Το Ανοικτό Πανεπιστήμιο Κύπρου και η Παγκύπρια Συντεχνία «Ισότητα», παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται επίσης ότι στο στάδιο της συζήτησης των υπό αναφορά νομοσχεδίων

παρευρέθηκε επίσης και το μέλος της επιτροπής βουλευτής κ. Ειρήνη Χαραλαμπίδου.

Σκοπός του πρώτου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στις οικείες συμβουλευτικές επιτροπές που συστήνονται βάσει του υφιστάμενου νόμου, για να συμβουλεύουν την ΕΔΥ για την πλήρωση κενών θέσεων πρώτου διορισμού ή πρώτου διορισμού και προαγωγής, εφόσον αποφασιστεί αρμοδίως η διεξαγωγή γραπτής εξέτασης για την πλήρωση κενών θέσεων, να αναθέτουν την ετοιμασία θεμάτων και τη βαθμολόγηση των γραπτών της γραπτής εξέτασης και σε κρατικό πανεπιστήμιο ή σε ιδιωτικό πανεπιστήμιο και όχι μόνο σε δημόσιους λειτουργούς ή κρατικές υπηρεσίες όπως προβλέπεται βάσει των διατάξεων του υφιστάμενου νόμου.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Αξιολόγησης Υποψηφίων για Διορισμό στη Δημόσια Υπηρεσία Νόμου, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στα νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου και στην Αστυνομία Κύπρου να αναθέτουν την αρμοδιότητα διοργάνωσης και διεξαγωγής της γραπτής εξέτασης για την πλήρωση κενών θέσεων εισδοχής και σε ιδιωτικά πανεπιστήμια και όχι μόνο στους φορείς που προβλέπεται βάσει του υφιστάμενου νόμου, δηλαδή την Υπηρεσία Εξετάσεων του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, τα κρατικά πανεπιστήμια και το ΚΕΠΑ του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που συνοδεύουν τα υπό εξέταση νομοσχέδια, ισχύουν τα ακόλουθα:

1. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις υλοποιείται σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 87.554 και ημερομηνία 30 Ιουνίου 2019, με την οποία το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε σειρά μέτρων στήριξης της ιδιωτικής πανεπιστημιακής εκπαίδευσης στη Κύπρο.
2. Το Υπουργείο Οικονομικών απέστειλε σχετική επιστολή, ημερομηνίας 25 Νοεμβρίου

2019, προς τους γενικούς διευθυντές των υπουργείων, με την οποία τους καλεί να προβούν στις αναγκαίες ενέργειες προς ενημέρωση και συμμόρφωση με την υπό αναφορά απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου των νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους, μέσα από τις θεσμοθετημένες διαδικασίες τους και στη βάση του κανονιστικού πλαισίου που ισχύει στη δική τους περίπτωση, όπως αυτό θα διαμορφωθεί κατάλληλα, εφόσον χρειαστεί.

3. Σε κάθε περίπτωση που Συμβουλευτική Επιτροπή ή νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου ή η Αστυνομία Κύπρου αποφασίσει να προχωρήσει στην προτεινόμενη ανάθεση της αρμοδιότητας της διοργάνωσης και διεξαγωγής γραπτής εξέτασης, ακολουθείται η απαιτούμενη διαδικασία όπως αυτή προβλέπεται από το νομικό πλαίσιο που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά νομοσχεδίων από την επιτροπή, η εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού ανέφερε ότι η προτεινόμενη ανάθεση της διεξαγωγής και διοργάνωσης γραπτών εξετάσεων σε ιδιωτικά πανεπιστήμια αποτέλεσε πάγιο αίτημα των εν λόγω πανεπιστημίων. Αναφορικά με το δεύτερο υπό συζήτηση νομοσχέδιο, η ίδια επισήμανε ότι η προτεινόμενη δυνατότητα ανάθεσης σε ιδιωτικά πανεπιστήμια περιορίστηκε στο παρόν στάδιο στα νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου και στην Αστυνομία Κύπρου λόγω ευελιξίας των εν λόγω φορέων σε σχέση με τις διαδικασίες που ακολουθούν για την πλήρωση κενών θέσεων.

Ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας Εξετάσεων του Υπουργείου Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας δεν έφερε αντίρρηση ως προς τις προτεινόμενες ρυθμίσεις. Ωστόσο, επισήμανε την ανάγκη καταρτισμού ενός πρωτοκόλλου για τη διοργάνωση και διεξαγωγή γραπτών εξετάσεων, το οποίο θα ακολουθείται από όλους τους φορείς που θα έχουν αυτή την αρμοδιότητα, καθώς και την ανάγκη θεσμοθέτησης ενός συντονιστικού

οργάνου το οποίο θα εποπτεύει τους εν λόγω φορείς, έτσι που να διασφαλιστεί η ποιότητα, η αξιοπιστία και το αδιάβλητο των γραπτών εξετάσεων.

Οι εκπρόσωποι του Πανεπιστημίου Κύπρου, του ΤΕΠΑΚ, όπως και ο εκπρόσωπος του ΚΕΠΑ εκ μέρους και της ΑΣΔΥΚ επισήμαναν την ετοιμότητα των κρατικών πανεπιστημίων και του ΚΕΠΑ να διοργανώνουν και διεξάγουν γραπτές εξετάσεις οποτεδήποτε τους ανατεθεί μια τέτοια αρμοδιότητα, υποστηρίζοντας ότι έχουν εμπειρία χρόνων στη διοργάνωση και διεξαγωγή τέτοιων εξετάσεων. Ωστόσο, οι ίδιοι εκπρόσωποι εξέφρασαν τις επιφυλάξεις τους αναφορικά με την προτεινόμενη διεύρυνση της ανάθεσης της διοργάνωσης και διεξαγωγής γραπτών εξετάσεων σε ιδιωτικά πανεπιστήμια, χωρίς τη δημιουργία προηγουμένως αυστηρού πρωτοκόλλου, το οποίο να ακολουθείται από όλους τους φορείς που θα έχουν αυτή την αρμοδιότητα, έτσι που να διασφαλίζεται η ποιότητα, η αξιοπιστία και το αδιάβλητο των γραπτών εξετάσεων.

Ο εκπρόσωπος της ΠΑΣΥΔΥ υιοθέτησε τις πιο πάνω επιφυλάξεις, όπως αυτές εκφράστηκαν από τους εκπροσώπους του Πανεπιστημίου Κύπρου, του ΤΕΠΑΚ και του ΚΕΠΑ.

Ο Πρόεδρος της Συνόδου Πρυτάνεων των Κυπριακών Πανεπιστημίων και ο εκπρόσωπος της Ad Hoc Επιτροπής των Ιδιωτικών Κυπριακών Πανεπιστημίων συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των υπό συζήτηση ρυθμίσεων και εξέφρασαν περαιτέρω την ετοιμότητα και των ιδιωτικών πανεπιστημίων να αναλάβουν τις προτεινόμενες αρμοδιότητες σε σχέση με τη διοργάνωση και διεξαγωγή των σχετικών γραπτών εξετάσεων, καθώς τα εν λόγω πανεπιστήμια έχουν ήδη διέλθει όλους τους απαιτούμενους ελέγχους από τους αρμόδιους φορείς, οι οποίοι έχουν πιστοποιήσει την ικανότητα των υπό αναφορά πανεπιστημίων να αναλαμβάνουν τη διεξαγωγή τέτοιων γραπτών εξετάσεων.

Η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε όπως

στο παρόν στάδιο υποβάλει τις προτεινόμενες ρυθμίσεις στην ολομέλεια του σώματος προς ψήφιση, παρά το γεγονός ότι ταυτόχρονα σημειώνει την ανάγκη δημιουργίας ενός πρωτοκόλλου αναφορικά με τη διοργάνωση και διεξαγωγή γραπτών εξετάσεων, το οποίο να ακολουθείται από όλους τους φορείς στους οποίους θα ανατεθεί η συγκεκριμένη αρμοδιότητα, καθώς και την ανάγκη θεσμοθέτησης ενός συντονιστικού οργάνου το οποίο να εποπτεύει τους εν λόγω φορείς, ώστε να διασφαλίζεται σε ακόμα μεγαλύτερο βαθμό η ποιότητα, η αξιοπιστία και το αδιάβλητο των γραπτών εξετάσεων. Περαιτέρω, η επιτροπή ζήτησε από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού να αναλάβει ρόλο συντονιστή και να διαβουλευθεί με τους εμπλεκόμενους φορείς, ώστε να καταρτιστεί ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο ελέγχου των διαδικασιών διεξαγωγής και διοργάνωσης γραπτών εξετάσεων. Ως εκ τούτου, η επιτροπή επιφυλάχθηκε να επανεξετάσει το συνολικό πλαίσιο που θα διέπει τη διαδικασία αξιολόγησης υποψηφίων και διεξαγωγής γραπτών εξετάσεων στην παρουσία και των αρμόδιων τμημάτων σε μεταγενέστερο χρόνο.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Θεσμών, Αξιών και Επιτρόπου Διοικήσεως, υπό το φως των πιο πάνω, υποβάλλει την παρούσα έκθεσή της στο σώμα για συζήτηση και λήψη τελικής απόφασης επί των προτεινόμενων νόμων στο στάδιο της συζήτησής τους από την ολομέλεια αυτού, επιφυλάσσοντας τις θέσεις όλων των πλευρών της στο στάδιο αυτό.

14 Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.061.011-2020
23.01.061.012-2020

ΧΚ/ΜΝ